



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

SERVIZIO AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI
UFFICIO SEGRETERIA

DETERMINAZIONE N 48 DEL 07/07/2020

Oggetto:	SERVIZIO DI NOTIFICA ATTI GIUDIZIARI. AFFIDAMENTO A POSTE ITALIANE SPA DAL 01/09/2020 AL 31/08/2021, CON FACOLTA' DI RINNOVO PER UN ULTERIORE ANNO. AFFIDAMENTO MEDIANTE MEPA E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA.
----------	--

IL RESPONSABILE DI SERVIZIO

PREMESSO che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 06 del 31/03/2020 sono stati approvati il bilancio di previsione 2020/2022 ed i relativi allegati;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 31/03/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e successive modifiche e specificamente l'art. 107 relativo alle competenze dei responsabili di servizio;

RICHIAMATO il decreto del Vice - Sindaco n. 2 del 03/02/2020 di nomina della Dr.ssa Rustichelli Laura quale Vice Segretario e Responsabile del 1° Servizio "Affari Generali ed Istituzionali";

PREMESSO che il Servizio Tributi del Comune emette periodicamente Atti Giudiziari relativi all'attività di accertamento e riscossione dei tributi comunali, e che occorre formalizzare l'affidamento del relativo servizio di notificazione ai sensi delle vigenti normative;

VISTI:

- l'art. 1 comma 449 della legge n. 296/2006 e s.m.i. e l'art. 26 della L. 488/1999 e s.m.i. che impegna le Amministrazioni pubbliche ad utilizzare per l'acquisto di beni e servizi le convenzioni Consip/Intercent ER, ovvero ad utilizzarne i para metri di prezzo qualità per l'acquisto di beni e servizi comparabili con quelli oggetto di convenzioni;
- l'art. 1 comma 450 della legge n. 296/2006 e s.m.i. in base al quale, fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del medesimo articolo, le "Altre amministrazioni pubbliche" di cui all'art. 1 del D.lgs. 30/03/2001 n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici;



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

PRESO ATTO che l'articolo 36 del D.Lgs.n. 50/2016 stabilisce al comma 2 che per affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria si può procedere: *a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*

VISTE le Linee guida n.4, di attuazione del D.Lgs.n.18 aprile 2016, n.50 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n.1097 del 26/10/2016 e, in particolare, il paragrafo 3 "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000";

PRESO ATTO che l'art. 4 del d.lgs. 261/1999 e ss.mm., ha riservato in esclusiva al fornitore del servizio universale (Poste Italiane SpA):

- i servizi inerenti le notificazioni di atti a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari di cui alla Legge 20 novembre 1982, n. 890, e successive modificazioni;
- i servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta di cui all'art. 201 del Decreto Legislativo 30 Aprile 1992, n. 285;

DATO ATTO che:

- la Legge 2017 per il mercato e la concorrenza (art.1, comma 57 lett. b) abroga, a decorrere dal 10 settembre 2017, l'art.4 del d.lgs.261/1999 concernente l'affidamento in esclusiva a Poste Italiane S.p.a dei servizi inerenti le notificazioni di atti giudiziari e di multe disponendo che il rilascio della licenza individuale per tali servizi inoltre *"deve essere subordinato a specifici obblighi del servizio universale con riguardo alla sicurezza, alla qualità, alla continuità, alla disponibilità e all'esecuzione dei servizi medesimi"*;
- il comma 58 della sopracitata legge 124/2017 dispone che, entro novanta giorni dall'entrata in vigore della stessa, l'Autorità nazionale di regolamentazione (l'AGCOM), sentito il Ministero della Giustizia, determina i suddetti *"specifici requisiti e obblighi per il rilascio di licenze individuali"* nonché quelli *"relativi all'affidabilità, alla professionalità e all'onorabilità di coloro che richiedono la licenza individuale per la fornitura dei medesimi servizi"*;
- l'AGCOM in data 20/02/2018 ha approvato il REGOLAMENTO IN MATERIA DI RILASCIO DELLE LICENZE PER SVOLGERE IL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE (LEGGE 20 NOVEMBRE 1982, N. 890) E DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA (ARTICOLO 201 DEL D.LGS. 30 APRILE 1992, N. 285);
- il Ministero per lo Sviluppo Economico con decreto del 19 luglio 2018, attuativo della Delibera dell'Agcom ha definito le procedure per il rilascio delle licenze speciali;
- In data 12 marzo 2019, il Ministero della giustizia ha adottato le linee guida per i corsi di formazione che, ai sensi dell'art. 9 del Regolamento Agcom adottato con delibera n. 77/18/CONS del 20.02.2018, devono obbligatoriamente frequentare gli addetti all'accettazione, recapito e consegna degli atti;



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

- In seguito gli operatori postali hanno formulato osservazioni e richieste di chiarimenti, alle quali sono stati forniti opportuni riscontri dal Ministero della giustizia e dall’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni;
- con l'aggiornamento del 07 giugno 2019, lo stesso Ministero della giustizia forniva chiarimenti alle linee guida evidenziando che avrebbe provveduto a pubblicare sul proprio sito internet i nominativi dei titolari di licenze speciali che avranno comunicato l'avvenuto svolgimento dei corsi di formazione per il personale addetto alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari;

CONSTATATO che:

- alla data odierna (fonte sito internet del MISE <https://www.mise.gov.it/images/stories/documenti/LICENZE-INDIVIDUALI-SPECIALI>) risultano rilasciate unicamente nr. 2 licenze speciali di tipo A1, vale a dire valide su tutto il territorio nazionale per le notificazioni di atti giudiziari;
- alla data di adozione del presente provvedimento non risulta pubblicato sul sito del Ministero alcun nominativo di titolare di licenza speciale che abbia comunicato l'avvenuto svolgimento dei corsi di formazione per il personale addetto alla notifica a mezzo posta di atti giudiziari, ai sensi delle LINEE GUIDA PER I CORSI DI FORMAZIONE PER GLI ADDETTI ALLA NOTIFICA A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI E DELLE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA, testo aggiornato al 20 febbraio 2020;

PRESO ATTO che, nonostante la liberalizzazione, continua a perdurare nel mercato la mancanza di altre imprese, titolari della specifica licenza speciale rilasciata dal Mi.S.E., in grado di svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e, pertanto, a tutt'oggi l'unico Operatore Economico che può erogare la prestazione è indubbiamente Poste Italiane S.p.A, agendo nel mercato, di fatto, in assenza di concorrenza per motivi tecnici;

DATO ATTO che è possibile effettuare l’acquisizione senza ricorrere alla stazione appaltante creata presso l’Unione “Val d’Enza” in quanto si procede tramite l’utilizzo di strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip S.p.A. di importo inferiore ad € 40.000,00;

CONSIDERATO che:

- Consip S.p.a., società del Ministero dell’Economia e delle Finanze, e la centrale di Committenza Intercent-er non hanno alla data odierna stipulato convenzioni aventi ad oggetto beni e servizi di cui alla presente determinazione a cui poter aderire ai sensi dell’art. 26 comma 3 l. 488/99;
- che il mercato elettronico consente alle Amministrazioni, per importi inferiori alla soglia comunitaria, di approvvigionarsi di beni e servizi presenti nel catalogo inviando una richiesta di offerta a trattativa diretta;
- che a monte dell’acquisto da parte di un’Amministrazione nell’ambito del mercato elettronico, vi è un bando e una procedura selettiva che abilita i fornitori a presentare i propri cataloghi o listini, sulla base di valutazioni del possesso dei requisiti di moralità, nonché di capacità economico- finanziaria e tecnici professionali, conformi alla normativa vigente
- la categoria merceologica è presente sul bando SERVIZI DI RACCOLTA E RECAPITO INVII POSTALI (SERVIZI POSTALI)” del MEPA (Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione) di Consip S.p.A.;

VISTO l’art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 che consente al responsabile del procedimento di procedere mediante l’affidamento diretto di servizi e forniture per importi inferiori a 40.000,00 euro anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

VALUTATI in particolare:



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

- la peculiare attuale struttura del mercato postale, che vede, come risulta dalla stampa degli operatori destinatari di licenza speciale da parte del MISE agli atti dello scrivente servizio unicamente il rilascio di 2 (due) licenze di tipo A1 e, ad oggi, nessun operatore economico abilitato allo svolgimento del servizio;
- l' idoneità di Poste Italiane Spa a fornire prestazioni coerenti con il livello qualitativo ed economico atteso dall' ente, atteso che garantisce capillare copertura su tutto il territorio nazionale e estero, oltre che requisiti di affidabilità e professionalità;
- che il Comune di Bibbiano utilizza una macchina affrancatrice postale per la spedizione della propria corrispondenza verso l' esterno, in base ad una convenzione stipulata con la ditta Poste Italiane s.p.a. contratto n. 30009867-004, ed il mantenimento del medesimo fornitore permette di continuare ad utilizzare la strumentazione funzionante già in dotazione dell' ente;

ATTESO altresì che Poste Italiane Spa è iscritta al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ed è attiva sul bando “Servizi” – categoria “Servizi postali e di recapito”;

DATO ATTO CHE ai sensi dell' art. 32 comma 2 del d.lgs. 50/2016 “*Prima dell' avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all' articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l' oggetto dell' affidamento, l' importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*”;

DATO ATTO ai sensi dell' art. 192 del TUEL e dell' art. 32 del Codice degli Appalti che:

- il fine del presente contratto è l' esecuzione delle notifiche degli Atti Giudiziari emessi dal Comune ai sensi delle vigenti normative;
- l' oggetto del contratto è il servizio di notifica degli Atti Giudiziari emessi dal Comune a mezzo del servizio postale;
- la procedura di scelta del contraente è l' affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016;
- la durata del presente affidamento è determinata in 12 mesi, rinnovabili alla scadenza di ulteriori 12 mesi (primo periodo contrattuale 01/09/2020-31/08/2021), oltre a proroga tecnica di ulteriori mesi 6;
- l' importo del presente affidamento, compreso eventuale rinnovo e proroga tecnica, è stimato in **euro 21.875,00** iva esente ai sensi dell' art. 10 comma 1 n. 16 del DPR 633/1972;
- il contratto verrà stipulato per il tramite della piattaforma informatica del sistema CONSIP SPA, mediante attivazione e stipula di trattativa diretta;

DATO ATTO CHE:

- è stata pubblicata sul MEPA la TD nr. 1300613;
- in data 02/07/2020 l' Operatore Economico ha presentato la propria offerta, sottoscrivendo per accettazione il Capitolato e dichiarando il possesso dei requisiti di cui all' art. 80 del d.lgs. 50/2016;

VERIFICATE per l' operatore economico sopra individuato:

- la regolarità contributiva tramite acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva (“DURC”);
- le Annotazioni Riservate nel Casellario ANAC;
- l' idoneità all' affidamento, tramite visura camerale presso il Registro delle Imprese;
- la certificazione di regolarità fiscale, agli atti prot. 4578/2020;
- l' ottemperanza alla L. 68/99;

Fornitore	Casellario ANAC
POSTE	Data 03/07/2020: presente annotazione



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

ITALIANE SPA	iscritta nell'area B del Casellario informatico ai sensi dell'art. 213 c. 10 del d.lgs. 50/2016 e ai sensi dell'art. 8 del Regolamento per la Gestione del Casellario Informatico dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e non comporta l'automatica esclusione dalla gare pubbliche
-----------------	---

DATO ATTO che sono parzialmente in corso le altre verifiche sul possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 80 del Codice degli Appalti da parte dell'aggiudicatario;

DATO ATTO che laddove le verifiche sui requisiti non dovessero dare esito positivo, il presente affidamento sarà revocato previo atto del Responsabile;

RITENUTO pertanto di affidare il servizio di notifica degli atti giudiziari emessi dal Comune di Bibbiano per il periodo di 12 mesi dal 01/09/2020 al 31/08/2021, rinnovabili per ulteriori 12 mesi oltre a proroga tecnica di ulteriori sei mesi, alla ditta

POSTE ITALIANE S.p.A. con sede legale in VIALE EUROPA 190 - 00144 - ROMA (RM), p.i. 01114601006,

per un valore contrattuale (comprensivo di rinnovo e proroga tecnica) di € **21.875,00** iva esente ai sensi dell'art. 10 comma 1 n. 16 del DPR 633/1972, pari ad € **8.750,00** come valore per il primo periodo contrattuale dal 01/09/2020 al 31/08/2021;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria in base alle seguenti imputazioni:

- € **2.920,00** al cap. **302/1** "Spese d'ufficio per posta – 2° Servizio" del bilancio 2020-2022, annualità 2020, che presenta la necessaria disponibilità, per il periodo 1° settembre 2020- 31 - dicembre 2020;
- € **5.830,00,00** al cap. **302/1** "Spese d'ufficio per posta – 2° Servizio" del bilancio 2020-2022, annualità 2021, che presenta la necessaria disponibilità, per il periodo 1 gennaio 2021 -31 agosto 2021;

VISTO l'allegato Capitolato Speciale d'Appalto recante la disciplina del servizio in oggetto e ritenuto di provvedere all'approvazione;

ACCERTATO altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

RITENUTO, trattandosi di affidamento diretto, di avvalersi della facoltà prevista per la stazione appaltante dalle Linee Guida ANAC nr. 4 al punto 4.3.3. relative alle Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici di non richiedere la garanzia di cui all'articolo 103, del Codice dei contratti pubblici;

RICORDATO che, ai sensi dell'articolo 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (ora ANAC), ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

VISTA la deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 1300 del 20 dicembre 2017 che fissa con decorrenza 1° gennaio 2018 le modalità di contribuzione dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento

PRESO ATTO che per le procedure di selezione del contraente di importo inferiore a € 40.000,00 il contributo non è dovuto;

ACCERTATO che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione dell'impegno di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lettera a), numero 2, del decreto legge 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009, n. 102;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 e s.m.i., il codice CIG relativo al presente provvedimento è Z442D0EB4B;

Per le motivazioni espresse in premessa,

DETERMINA

DI AFFIDARE il servizio di notifica degli Atti Giudiziari emessi dal Comune a mezzo del servizio postale per il periodo di 12 mesi dal 01/09/2020 al 31/08/2021, rinnovabili per ulteriori 12 mesi oltre ad eventuale proroga tecnica, a

POSTE ITALIANE S.p.A. con sede legale in VIALE EUROPA 190 - 00144 - ROMA (RM), p.i. 01114601006,

per un valore contrattuale, compreso rinnovo e proroga tecnica di sei mesi, di € **21.875,00** iva esente ai sensi dell'art. 10 comma 1 n. 16 del DPR 633/1972, pari ad € **8.750,00** come valore per il periodo contrattuale 01/09/2020 – 31/08/2021;

DI APPROVARE il Capitolato Speciale d'Appalto recante la disciplina del servizio in oggetto in allegato al presente provvedimento formarne parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO ai sensi dell'art. 192 del TUEL e dell'art. 32 del Codice degli Appalti che:

- il fine del presente contratto è l'esecuzione delle notifiche degli Atti Giudiziari emessi dal Comune ai sensi delle vigenti normative;
- l'oggetto del contratto è il servizio di notifica degli Atti Giudiziari emessi dal Comune a mezzo del servizio postale;
- la procedura di scelta del contraente è l'affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016 – concorrenza assente per motivi tecnici;
- le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato Speciale in allegato;
- l'importo del presente affidamento, compreso eventuale rinnovo e proroga tecnica, è stimato in **21.875,00** iva esente ai sensi dell'art. 10 comma 1 n. 16 del DPR 633/1972, pari ad € **8.750,00** per primo anno;
- il contratto verrà stipulato per il tramite della piattaforma informatica del sistema CONSIP SPA, mediante attivazione e stipula di trattativa diretta nr. 1300613;

DI IMPEGNARE a favore di POSTE ITALIANE S.p.A. con sede legale in VIALE EUROPA 190 - 00144 - ROMA (RM), p.i. 01114601006 la somma di € **8.750,00** iva esente ai sensi dell'art. 10 comma 1 n. 16 del DPR 633/1972, per il periodo 01/09/2020 – 31/08/2021, in base alle seguenti imputazioni:

- € **2.920,00** al cap. **302/1** "Spese d'ufficio per posta – 2° Servizio" del bilancio 2020-2022, annualità 2020, che presenta la necessaria disponibilità, per il periodo 1° settembre 2020- 31 - dicembre 2020;
- € **5.830,00,00** al cap. **302/1** "Spese d'ufficio per posta – 2° Servizio" del bilancio 2020-2022, annualità 2021, che



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

presenta la necessaria disponibilità, per il periodo 1 gennaio 2021 -31 agosto 2021;

DI SUBORDINARE l'efficacia del presente affidamento alla positiva verifica di quanto prescritto dalle Linee Guida Anac n. 4 per lavori, servizi e forniture di importo superiore a 20.000,00 euro e non superiore a 40.000,00; in caso contrario il presente affidamento sarà oggetto di un espresso provvedimento di revoca;

DI DARE ATTO altresì che i pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, numero 2, del Decreto Legge 01/07/09, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 03/08/09, n. 102;

DI DARE ATTO che:

- al presente affidamento è attribuito il seguente codice CIG ai sensi della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari: Z442D0EB4B;
- il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Laura Rustichelli Responsabile del Servizio Affari Generali e Istituzionali, ai sensi dell'art. 31 - comma 1°, del D.lgs. 19.04.2016, n. 50;
- ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dell'art. 1 comma 9 lett. e) della L. n. 190/2012 e dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- al presente affidamento si applica la clausola automatica di recesso di cui all'art. 1 comma 13 della L. 135/2012;

DI DARE ATTO che le somme impegnate per gli anni 2020 e 2021 diventeranno esigibili al 31/12 dell'annualità di riferimento.

DI DARE ATTO che relativamente al rapporto scaturente dalla presente determinazione dovranno essere rispettate le disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

DI TRASMETTERE copia del presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza;

DI DARE ATTO che nulla è dovuta a titolo di contributo all'ANAC;

DI ADEMPIERE agli obblighi di pubblicità di cui al d.lgs. 33/2013 ("Decreto Trasparenza") e dall'art. 1 comma 32 della L. 190/2012.



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
RUSTICHELLI LAURA / INFOCERT SPA

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.