



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

SERVIZIO AFFARI GENERALI E BILANCIO
UFFICIO RAGIONERIA E PROVVEDITORATO

DETERMINAZIONE N 27 DEL 27/03/2021

Oggetto:	CERTIFICAZIONE DEL FONDO PER LE FUNZIONI FONDAMENTALI DEGLI ENTI LOCALI EX ART.106 D.L.34/2020. AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SUPPORTO E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA.
----------	---

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 31/03/2020 sono stati approvati il bilancio di previsione 2020/2022 ed i relativi allegati;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 31/03/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione -PEG per il triennio 2020-2022;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e successive modifiche) e specificamente l'Art. 107 relativo alle competenze dei responsabili di servizio;

DATO ATTO che il termine di approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli Enti Locali di cui all'Art. 151 del D.Lgs. 267/2000 è stato differito:

- al 31/01/2021 dall'Art. 106, comma 3-bis, del D.L. 19 Maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla L. 17 Luglio 2020, n. 77;
- al 31/03/2021 dal Decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 13 Gennaio 2021;

DATO ATTO che nel corso dell'esercizio provvisorio, o della gestione provvisoria, deliberato o attuato secondo le modalità previste dall'ordinamento vigente, gli enti gestiscono gli stanziamenti di spesa previsti nell'ultimo bilancio di previsione definitivamente approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio (punto 8.1 Allegato A/2 d.lgs. 118/2011);

DATO ATTO che nel corso dell'esercizio provvisorio sono gestite le previsioni del secondo esercizio del PEG per gli enti locali dell'anno precedente (punto 8.13 Allegato A/2 d.lgs. 118/2011);

VISTO l'Art. 163 del D.Lgs. 267/2000, avente come oggetto la disciplina dell'esercizio provvisorio, ed in particolare i commi 3 e 5:

- 3. L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso*



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'articolo 222.

5. *Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:*

- a) tassativamente regolate dalla legge;*
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;*
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.*

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n. 14 del 28/12/2020 che nomina la Dott.ssa Laura Rustichelli come Responsabile del Servizio *Affari Generali e Bilancio* del Comune di Bibbiano con decorrenza dal 01/01/2021 fino al 31/12/2021;

RICHIAMATO l'articolo 106 del DL 34/2020 che ha istituito il fondo per le funzioni fondamentali destinato a sostenere le funzioni fondamentali dei comuni, anche concorrendo al mancato gettito delle entrate a causa dell'emergenza sanitaria da Covid19;

CONSIDERATO che il successivo art. 39 del D.L. n. 104/2020, oltre ad incrementare le risorse destinate al Fondo funzioni fondamentali, ha introdotto un obbligo di certificazione del Fondo prevedendo che gli Enti Locali dovranno trasmettere alla Ragioneria Generale dello Stato una certificazione attestante la perdita di gettito connessa al Coronavirus, al netto delle minori spese e delle risorse assegnate a vario titolo dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse all'emergenza sanitaria;

CONSIDERATO che tale certificazione dovrà essere trasmessa entro il termine perentorio del 31 maggio 2021 tramite l'apposito applicativo web del Ministero delle Finanze e deve essere sottoscritta digitalmente:

- Il Legale Rappresentante;
- Il Responsabile del Servizio finanziario;
- L'Organo di Revisione dell'ente;

PRESO ATTO che si tratta di un nuovo adempimento di particolare complessità anche in relazione alle difficoltà interpretative della normativa in oggetto ed alla sua costante evoluzione;



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

ATTESO che per preparare la certificazione gli enti devono sapere come rendicontare i fondi utili per fronteggiare l'emergenza; come valutare le tipologie di fondo, i diversi criteri di assegnazione e le minori entrate, l'effetto della politica autonoma dell'ente e le agevolazioni, le maggiori o minori spese Covid-19, per determinare il saldo "ristorabile";

RILEVATA l'opportunità e della necessità di un servizio di supporto professionale anche in considerazione della mole di lavoro in carico al Responsabile del Servizio Finanziario, responsabile anche dei servizi demografici, della segreteria, del protocollo e del servizio elettorale, e dei numerosi adempimenti e scadenze in carico all'ufficio;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 Aprile 2016, n. 50, in particolare gli Articoli 36 (Contratti sotto soglia), 37 (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze) e 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento);
- il D.P.R. 5 Ottobre 2010, n. 207, per le parti ancora vigenti ai sensi dell'Articolo 217 del D.Lgs. 50/2016;
- l'Articolo 1 del D.L. 6 Luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 Agosto 2012, n. 135;
- l'Articolo 23-ter, comma 3, del D.L. 24 Giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 Agosto 2014, n. 114;
- l'Articolo 1, comma 510, della Legge 28 Dicembre 2015, n. 208;
- l'Art. 1 comma 449 della Legge 27 Dicembre 2006, n. 296 e ss.mm.ii. e l'Art. 26 della Legge 23 Dicembre 1999, n. 488 e ss.mm.ii. che impegnano le Amministrazioni Pubbliche ad utilizzare per l'acquisto di beni e servizi le convenzioni Consip/Intercent-ER, ovvero ad utilizzarne i parametri di prezzo-qualità per l'acquisto di beni e servizi comparabili con quelli oggetto delle convenzioni stesse;
- l'Art. 1 comma 450 della Legge 27 Dicembre 2006, n. 296 e ss.mm.ii. in base al quale, fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del medesimo articolo, le "altre amministrazioni pubbliche" di cui all'Art. 1 del D. Lgs. 30/03/2001 n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici;

PRESO ATTO che l'Articolo 36 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce al comma 2 che per affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria si può procedere: *"a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta"*;

VISTE inoltre le "Linee guida n. 4 di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e, in particolare, il paragrafo n. 4 *"L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000"*;



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

VISTO infine l'Articolo 1 comma 2 della Legge 11 Settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)" che stabilisce ad € 75.000 la soglia fino alla quale le stazioni appaltanti procedono tramite affidamento diretto per servizi e forniture:

"2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;"

DATO ATTO che i servizi oggetto del presente affidamento non sono compresi nelle convenzioni attualmente attive sui portali del *Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER)* e sul *Portale degli acquisti per la Pubblica Amministrazione* gestito da CONSIP S.p.A. alle quali poter aderire ai sensi dell'Art. 26, comma 3 della Legge 23 Dicembre 1999, n. 488 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (Legge finanziaria 2000);

RITENUTO opportuno, visto l'esiguo importo dell'affidamento, procedere per affidamento diretto senza l'istituzione di una procedura comparativa, ai sensi del citato Art. 1 c.2 della Legge n.120/2020;

VISTO il preventivo assunto agli atti comunali con protocollo n. 2664 del 19/03/2021 di offerta del fornitore ICAR SRL (avente sede in Via Tedeschi n. 12/F – 42100 Reggio Emilia - P.I. e C.F. 01155340357), comprensivo delle seguenti attività e servizi:

Servizio di Assistenza a distanza, consistente nell'attività di affiancamento dell'ente nella fase di redazione e verifica della certificazione della perdita di gettito connessa all'emergenza Covid-19. Successivamente all'affidamento i consulenti contattano il Responsabile del Servizio Finanziario per acquisire tutte le informazioni utili e necessarie alla corretta stesura della certificazione, valutare la specifica situazione dell'ente per intraprendere le scelte più corrette. Il servizio comprende le seguenti attività:

- verificare eventuali erronee contabilizzazioni delle entrate;*
- individuare i ristori di entrate/uscite da considerare nel saldo della certificazione;*
- simulare il saldo finale.*

Il servizio termina con il caricamento dei dati nell'applicativo web del Ministero delle Finanze

per un corrispettivo di € 600,00 oltre ad € 132,00 per IVA al 22%, per una spesa complessiva di € 732,00 IVA inclusa;

PRESO ATTO che il Codice Identificativo di Gara (c.d. "Codice CIG") relativo alla commessa di cui sopra, ricevuto dall'ANAC ai sensi della Legge 136/2010 è il seguente: Z2431222EA;



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

VERIFICATE per l'operatore economico sopra individuato:

- ✓ la regolarità contributiva tramite acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva ("DURC");
- ✓ l'assenza di annotazioni riservate bloccanti nel Casellario ANAC;
- ✓ l'idoneità all'affidamento, tramite visura camerale presso il Registro delle Imprese

come sotto riportato:

Fornitore	emissione DURC - scadenza	casellario ANAC	Registro Imprese
ICAR SRL	INAIL_ 26125510 – 13/06/2021	10/03/21: nessuna	T323372347

RICORDATO che, ai sensi dell'articolo 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (ora ANAC), ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

PRESO ATTO che per le procedure di selezione del contraente di importo inferiore a € 40.000,00 il contributo non è dovuto;

VISTI:

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento di contabilità, in particolare gli articoli da 48 a 54;

RITENUTO necessario provvedere in merito;

ACCERTATA la compatibilità del conseguente pagamento con il relativo stanziamento di Bilancio e con le norme di finanza pubblica ai sensi ed agli effetti dell'art. 9, del D.L. n. 78/2009 (convertito con modificazioni dalla L. 102/2009);

D E T E R M I N A

1. DI AFFIDARE per le motivazioni espresse in premessa un servizio di supporto professionale al Servizio Finanziario per la redazione della certificazione del Fondo per le Funzioni Fondamentali degli enti locali di cui all'art. 106 del DL 106/2020, in scadenza al 31/05/2021;
2. DI AFFIDARE direttamente il servizio alla ditta ICAR SRL (avente sede in Via Tedeschi n. 12/F – 42100 Reggio Emilia - P.I. e C.F. 01155340357), al costo di € 600,00 oltre ad € 132,00 per IVA al 22%, per una spesa complessiva di € 732,00 IVA inclusa, come da preventivo prot. 2664 del 19/03/2021 agli atti comunali;
3. DI IMPEGNARE pertanto a favore della ditta ICAR SRL la somma di € **732,00** sul cap. **596** del PEG provvisorio 2021 PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER IL 2° SERVIZIO, alla Missione 1 Progr. 3 T. 1 del bilancio 2020-2022, annualità 2021 in esercizio provvisorio;



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

4. DI RICHIEDERE l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del bilancio 2021-2023, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del Servizio proponente, nonché per evitare danni patrimoniali all'Ente, tenuto presente che la spesa verrà gestita in dodicesimi o comunque nel pieno rispetto delle disposizioni di cui all'Art. 163 del D.Lgs. 267/2000;
5. DI DARE ATTO, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del Testo Unico, che l'obbligazione scadrà entro il 31/12/2021;
6. DI DARE ATTO che il Codice Univoco di Gara (c.d. "Codice CIG") relativo alla commessa di cui sopra, ricevuto dall'ANAC ai sensi della Legge 136/2010 è il seguente:

Fornitore	Importo IVA esclusa	CIG
ICAR SRL	€ 600,00	Z2431222EA

7. DI DARE ATTO che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lettera a), numero 2, del Decreto Legge 1° Luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 3 Agosto 2009, n. 102;
8. DI DARE ATTO che:
 - il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Laura Rustichelli Responsabile del Servizio Affari Generali e Bilancio, ai sensi dell'art. 31 - comma 1°, del D.lgs. 19.04.2016, n. 50;
 - ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dell'art. 1 comma 9 lett. e) della L. n. 190/2012 e dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
9. DI DARE ATTO che relativamente al rapporto scaturente dalla presente determinazione dovranno essere rispettate le disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
10. DI LIQUIDARE la spesa al ricevimento delle fatture elettroniche mediante provvedimento sottoscritto dal responsabile del servizio ai fini dell'emissione dei relativi mandati di pagamento;
11. DI DARE ATTO che nulla è dovuto a titolo di contributo all'ANAC;
12. DI ADEMPIERE agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 27 del D. Lgs. 22/2013 ("Decreto Trasparenza") e dall'art. 1 comma 32 della L. 190/2012.



Comune di Bibbiano
Provincia di Reggio Emilia

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
RUSTICHELLI LAURA / INFOCERT SPA

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.