

COMUNE DI BIBBIANO

(Provincia di Reggio Emilia)

***Parere del Revisore dei Conti sulla
proposta di deliberazione di
RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI
AL 31.12.2020***

IL REVISORE DEI CONTI

Dott.ssa Elena Verna

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Elena Verna', is positioned below the printed name.

Comune di Bibbiano (RE)

IL REVISORE DEI CONTI – DOTT.SSA ELENA VERNA

Verbale n. 89 del 30/03/2021

Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui

La sottoscritta Dott.ssa Elena Verna nominata Revisore Unico a seguito dell'approvazione della delibera di Consiglio Comunale n.53 del 05/11/2018 con decorrenza dall'8 novembre 2018 fino al 07/11/2021 ha ricevuto in data 25/03/2021 dalla Dott.ssa Laura Rustichelli quale responsabile del Servizio Affari Generali e Bilancio, la proposta di deliberazione di Giunta di "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai fini della formazione del rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020 – Variazione agli stanziamenti del Fondo Pluriennale vincolato ed agli stanziamenti di cassa ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011".

Tenuto conto che:

- a) l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011 prevede che: «Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento»;
- b) il citato articolo art. 3 comma 4, stabilisce le seguenti regole per la conservazione dei residui e per la reimputazione di accertamenti ed impegni: «Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate»
- c) Il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1, prevede che: «Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto»;
- d) il citato articolo art. 3 comma 4, stabilisce le seguenti regole per la conservazione dei residui e per la reimputazione di accertamenti ed impegni: «Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire,

nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate».

Preso atto che:

- i vari responsabili dei servizi hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento al settore finanziario, dichiarando che hanno verificato anche a titolo documentale l'effettiva esigibilità dei propri residui;
- il riaccertamento ordinario dei residui di cui alla presente deliberazione è stato elaborato sulla base delle comunicazioni dei responsabili dei servizi, acquisite e conservate agli atti del servizio finanziario.

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti allegati:

- elenco dei residui attivi eliminati distinto per titoli;
- elenco dei residui passivi eliminati distinto per titoli;
- elenco degli accertamenti 2020 reimputati all'esercizio 2021 e annualità successive distinto per titoli e con indicazione delle spese correlate;
- elenco degli impegni 2020 reimputati all'esercizio 2021 e annualità successive;
- elenco dei residui attivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2020 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco dei residui passivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2019 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco delle variazioni al bilancio dell'esercizio 2020-2022, di competenza e di cassa, funzionali all'incremento del fondo pluriennale vincolato relativo agli accertamenti ed impegni reimputati;
- elenco delle variazioni al bilancio dell'esercizio 2021-2023;
- elenco dei residui attivi e degli accertamenti esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2020;
- elenco dei residui passivi e degli impegni esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2020;
- elenco delle variazioni al Fondo Pluriennale Vincolato.

Tenuto conto l'ente con delibera di Giunta Comunale n. 3 in data 14/01/2021 ha effettuato un riaccertamento parziale e che il relativo effetto è recepito nella proposta di deliberazione in esame.

L'organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo la tecnica di campionamento degli importi più significativi.

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2020, RISCOSSI o NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2020

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti e degli impegni è la seguente:

	Accertamenti 2020	Accertamenti reimputati	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2020)
Titolo 1	6.051.984,43	0,00	4.692.648,54	1.359.335,89
Titolo 2	1.378.506,97	0,00	1.315.390,41	63.116,56
Titolo 3	745.221,97	0,00	508.139,29	237.082,68
Titolo 4	1.001.083,50	€ 1.221.138,34	672.190,27	328.893,23
Titolo 5	918.535,00	0,00	€ 236.934,71	681.600,29
Titolo 6	920.000,00	180.000,00	920.000,00	0,00
Titolo 7	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9	1.082.365,62	0,00	1.078.297,27	4.068,35
TOTALE	12.097.697,49	1.401.138,34	€ 9.423.600,49	2.674.097,00

Dall'esame risulta che le entrate accertate nel 2020, non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

	Accertamenti reimputati	2021	2022	2023
Titolo 1				
Titolo 2				
Titolo 3				
Titolo 4	€ 1.221.138,34	€ 1.221.138,34		
Titolo 5				
Titolo 6	€ 180.000,00	€ 180.000,00		
Titolo 7				
TOTALE	€ 1.401.138,34	€ 1.401.138,34		

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2020, PAGATI o NON PAGATI o REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2020

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

	Impegni 2020	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui comp.za 2020)	Impegni reimputati
Titolo 1	€ 7.382.799,02	€ 5.401.476,47	€ 1.981.322,55	€ 4.469,27
Titolo 2	€ 1.484.873,84	€ 1.163.157,36	€ 321.716,48	€ 1.412.452,47
Titolo 3	€ 920.000,00	€ 920.000,00	0,00	
Titolo 4	€ 335.725,57	€ 335.725,57	0,00	
Titolo 5	0,00	0,00	0,00	
Titolo 7	€ 1.082.365,62	€ 981.063,77	€ 101.301,85	
TOTALE	€ 11.205.764,05	€ 8.801.423,17	€ 2.404.340,88	€ 1.416.921,74

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

	Impegni reimputati (+) FPV	2021	2022	2023
Titolo 1	€ 4.469,27	€ 4.469,27		
Titolo 2	€ 1.412.452,47	€ 1.412.452,47		
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
TOTALE	€ 1.416.921,74	€ 1.416.921,74		

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate nella tabella sono riportate le reimputazioni che non hanno generato FPV:

	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1		Titolo 1	
Titolo 2	1.221.138,34	Titolo 2	1.401.138,34
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4		Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6	180.000,00		
Titolo 7			
TOTALE	1.401.138,34		1.401.138,34

La reimputazione degli accertamenti e degli impegni è stata effettuata in base all'esigibilità dell'entrata e della spesa.

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2020

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2020 è pari a euro 1.143.991,93;

Il FPV finale spesa 2020 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio 2021;

FPV 2020 SPESA CORRENTE	59.365,47
FPV 2020 SPESA IN CONTO CAPITALE	1.084.626,46
FPV 2020 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE	
TOTALE	1.143.991,93

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2020 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante *	
Trasferimenti correnti	34.458,10
Incarichi a legali	8.505,99
Altri incarichi	5.061,25
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	
Altro **	11.340,13
Totale FPV 2020 spesa corrente	59.365,47

(*) premialità e trattamento accessorio reimputato su anno successivo; incarichi legali esterni su contenziosi ultrannuali;

(**) impossibilità di svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto, da dimostrare nella relazione al rendiconto e da determinare solo in occasione del riaccertamento ordinario.

L'organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed è **conforme all'evoluzione dei cronogrammi di spesa**;
- principio contabile 4/2, punto 5.4.8 - Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento delle spese concernenti il livello minimo di progettazione esterna o quello previsto dall'art. 36 comma 2 lettera a) del Dlgs 50/2016, non ancora impegnate, possono essere conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano state formalmente attivate le relative procedure di affidamento entro il 31/12/2020;
- principio contabile 4/2, punto 5.4.9 - Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori di cui all'art.3 comma 1 lettera 11) Dlgs 50/2016 di importo pari o superiore a quello previsto dall'art.36, comma 2, lett.a) dlgs 50/2016 in materia di affidamento diretto dei contratti sotto soglia, sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:
 - a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento;

- b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulta inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici. Tale condizione non riguarda gli appalti pubblici di lavori di valore compreso tra 40.000 e 100.000 euro;
- c) le spese previste nel quadro economico di un intervento inserito nel programma triennale di cui all'articolo 21 del d.lgs. n. 50 del 2016, sono state impegnate, anche parzialmente, sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità solo per l'acquisizione di terreni, espropri e occupazioni di urgenza, per la bonifica aree, per l'abbattimento delle strutture preesistenti, per la viabilità riguardante l'accesso al cantiere, per l'allacciamento ai pubblici servizi, e per analoghe spese indispensabili per l'assolvimento delle attività necessarie per l'esecuzione dell'intervento da parte della controparte contrattuale.
- d) in assenza di impegni di cui alla lettera c) sono state formalmente attivate le procedure di affidamento dei livelli di progettazione successivi al minimo.

Si ricorda che in assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio 2021, le risorse accertate ma non ancora impegnate, cui il fondo pluriennale si riferisce, confluiscono nel risultato di amministrazione disponibile destinato o vincolato in relazione alla fonte di finanziamento per la riprogrammazione dell'intervento in c/capitale ed il fondo pluriennale deve essere ridotto di pari importo.

L'evoluzione dell'FPV è la seguente:

Alimentazione FPV di parte corrente

	2017	2018	2019	2020
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12	147.388,91	139.973,28	112.454,86	59.365,47
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza	133.058,65		690,36	34.458,10
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2***	14.330,26	55.514,98	60.945,72	24.907,37
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti		36.056,44		
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile		48.402,16	50.818,78	

Evoluzione FPV in c/capitale

	2017	2018	2019	2020
Fondo pluriennale vincolato in conto capitale accantonato al 31.12	307.818,52	441.181,48	633.931,04	1.084.626,46
di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza	296.717,96	338.677,74	479.075,71	983.201,67
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti	11.100,56	102.503,74	154.855,33	101.424,79

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2020

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto. Dal prospetto dei residui attivi al 31/12/2019, risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2020	Riscossioni	Minori - Maggiori Residui	Residui attivi finali al 31.12.20
Titolo 1	2.990.115,35	1.121.514,17	-156.617,21	1.711.983,97
Titolo 2	47.004,80	45.484,35	-1.520,45	0,00
Titolo 3	491.098,37	192.254,89	-65.248,57	233.594,91
Titolo 4	251.950,73	99.661,58	-5.711,48	146.577,67
Titolo 5	66.148,98	42.909,14	0,00	23.239,84
Titolo 6	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9	3.798,34	2.540,17	-714,58	543,59
TOTALE	3.850.116,57	1.504.364,30	-229.812,29	2.115.939,98

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili nell'esercizio 2020, ma non incassate. **Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto.**

Dal prospetto dei residui passivi al 31/12/2020 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2020	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.20
Titolo 1	1.706.372,07	1.535.356,68	-37.338,09	133.677,30
Titolo 2	515.436,29	371.399,99	-6.451,32	137.584,98
Titolo 3	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	309.750,32	144.477,15	-2.108,30	163.164,87
TOTALE	2.531.558,68	2.051.233,82	-45.897,71	434.427,15

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate;

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le **economie di spese** finanziate con entrata a destinazione vincolata nell'avanzo di amministrazione fondi vincolati, che al punto 9.1 prescrive che l'economia mantiene lo stesso vincolo applicato all'avanzo di amministrazione, laddove presente, ed è immediatamente applicabile al bilancio dell'esercizio successivo, nel caso del 2021.

In particolare sono stati eliminati o ridotti i seguenti residui passivi finanziati con entrate a destinazione vincolata per legge o sulla base dei principi contabili:

- € 276,70 (fondi vincolati ex Legge Regionale n. 24 del 08/08/2001 e ss.mm.ii ed in particolare gli artt. 38 e 39 che hanno istituito il Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione).

8. RICLASSIFICAZIONE RESIDUI ATTIVI E PASSIVI

L'ente **NON** ha provveduto alla riclassificazione in bilancio di crediti e debiti non correttamente classificati rispettando le indicazioni del punto 9.1 del principio contabile applicato 4/2 non ricorrendo tale necessità.

9. RISULTANZE FINALI DELL'AMMONTARE COMPLESSIVO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2020

	TOTALE	di cui GESTIONE RESIDUI	di cui GESTIONE COMPETENZA
Risultanze residui attivi:			
Residui attivi conservati (compreso il titolo 9)	4.790.036,98	2.115.939,98	2.674.097,00
Risultanze residui passivi:			
Residui passivi conservati (compreso il titolo 7)	2.838.768,03	434.427,15	2.404.340,88

10. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

RESIDUI ATTIVI RIEPILOGATI PER ANNO E TITOLO								
TIT.	Anno 2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	2019	2020	totale
1	406.704,23	137.354,74	109.382,72	157.905,10	378.724,53	521.912,65	1.359.335,89	3.071.319,86
2							63.116,56	63.116,56
3	109.122,65	8.432,98	15.540,19	22.905,68	30.645,17	46.948,24	237.082,68	470.677,59
4					2.500,00	144.077,67	328.893,23	475.470,90
5					23.239,84		681.600,29	704.840,13
6								0,00
7								0,00
9	247,90		16,03	279,66			4.068,35	4.611,94
	516.074,78	145.787,72	124.938,94	181.090,44	435.109,54	712.938,56	2.674.097,00	4.790.036,98

11. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

RESIDUI PASSIVI RIEPILOGATI PER ANNO E TITOLO								
TIT.	Anno 2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	2019	2020	totale
1	10.827,04	24.391,17	146,84	5.554,18	22.017,56	70.740,51	1.981.322,55	2.114.999,85
2				136.000,00		1.584,98	321.716,48	459.301,46
3								0,00
4								0,00
5								0,00
6								0,00
7	6.688,53	106,02	140,17	1.405,12	77.598,82	77.226,21	101.301,85	264.466,72
9								0,00
	17.515,57	24.497,19	287,01	142.959,30	99.616,38	149.551,70	2.404.340,88	2.838.768,03

12. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Per ogni residuo attivo o passivo totalmente o parzialmente eliminato i responsabili dei settori hanno dato adeguata motivazione;

CONCLUSIONI

Tenuto conto delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate il Revisore dei Conti esprime un parere favorevole alla proposta di cui all'oggetto e invita l'ente, come stabilito dal principio contabile applicato 4/2, ad effettuare gli opportuni adempimenti e comunicazioni.

Bagnacavallo, li 30 marzo 2021

IL REVISORE DEI CONTI

DOT.SSA ELENA VERNA

